

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO UPRAVE**

---

**Nacrt Prijedloga zakona br.\_\_\_\_**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI  
ZAKONA O GRADU ZAGREBU, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, rujan 2014.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O GRADU ZAGREBU**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Gradu Zagrebu sadržana je u odredbi članka 13. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10.-pročišćeni tekst i 5/14.-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske od 14. siječnja 2014., u daljnjem tekstu: Ustav) te u odredbama glave VI. Ustava pod nazivom „Mjesna, lokalna i područna (regionalna) samouprava“ koja obuhvaća odredbe od članka 133. do članka 138. Ustava.

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE IZ DONOŠENJA ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o Gradu Zagrebu („Narodne novine“, broj 62/01., 125/08. i 36/09., u daljnjem tekstu: Zakon), uređen je položaj, djelokrug i ustrojstvo Grada Zagreba.

Sukladno odredbama Zakona, obavljanje poslova državne uprave iz djelokruga ureda državne uprave i drugih poslova državne uprave utvrđenih posebnim zakonima u Gradu Zagrebu, povjerava se upravnim tijelima Grada Zagreba. U obavljanju povjerenih poslova državne uprave, upravna tijela Grada Zagreba imaju ovlasti i obveze tijela državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.

Nacrtom konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave koji je u postupku donošenja u Hrvatskom saboru predviđa se osnivanje Kolegija predstojnika ureda državne uprave za raspravljanje o pitanjima značajnim za rad ureda državne uprave, praćenje stanja u njihovom djelokrugu, predlaganje mjera za unapređenje stanja, rješavanje pojedinih pitanja, usklađivanje rada u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave te osiguravanje standardiziranog i jednakog postupanja u istovrsnim predmetima na cijelom državnom teritoriju. Prema Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave, članovi Kolegija predstojnika ureda državne uprave su predstojnici ureda državne uprave i koordinator poslova državne uprave za područje Grada Zagreba.

Slijedom navedenog, Prijedlogom ovoga Zakona, predlaže se utvrditi uloga i način određivanja koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba.

Također, Prijedlogom ovoga Zakona, predlaže se za članove Gradske skupštine Grada Zagreba utvrditi termin “gradski zastupnici”, kojim se izabrane članove predstavničkog tijela Grada Zagreba terminološki razlikuje u odnosu na članove gradskih vijeća i županijskih skupština jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a obzirom na poseban status Grada Zagreba.

Osim toga, Prijedlogom ovoga Zakona, odredbe Zakona kojima se propisuje način obavljanja dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika, usklađuju se s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine”, broj 33/01., 60/01. - vjerodostojno tumačenje, 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) kojima je propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti o načinu obavljanja dužnosti.

Nadalje, odredbom članka 14. stavka 3. Zakona, propisano je da pročelnike upravnih tijela koja u okviru svoga djelokruga, obavljaju samo poslove državne uprave, na temelju javnog natječaja imenuje gradonačelnik uz prethodnu suglasnost nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne uprave organizacije. Budući da navedenom odredbom nisu obuhvaćeni čelnici svih središnjih tijela državne uprave, propisanih Zakonom o sustavu državne uprave („Narodne novine”, broj 150/11. i 12/13.-Odluka i Rješenje USRH), Prijedlogom ovoga Zakona, predlaže se riječi: „ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije“, zamijeniti riječima: „čelnika središnjeg tijela državne uprave“.

Ujedno se, predlaže uskladiti naziv prvostupanjskog tijela državne uprave, ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, s nazivom utvrđenim u Nacrtu konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave.

Također, predlaže se odredbe Zakona kojima je propisano da se gradonačelnik Grada Zagreba i njegovi zamjenici biraju sukladno Zakonu o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba („Narodne novine“, broj 109/07., 125/08., 24/11. i 150/11.) uskladiti s nazivom novog zakona kojim se uređuju lokalni izbori.

To su osnovna pitanja koja se predlažu urediti Prijedlogom ovoga Zakona.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu.

### **IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE OVOGA ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 81/13.) predviđeno je da se Zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. Predlagatelj smatra da bi objedinjavanje prvog i drugog čitanja ovoga Zakona bilo racionalno, s obzirom da se ovim Prijedlogom Zakona predlaže urediti samo pitanje uloge i načina određivanja koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba, uvođenje novog termina za članove Gradske skupštine Grada Zagreba, usklađivanje odredaba koje propisuju način obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, usklađivanje odredaba koje propisuju imenovanje pročelnika upravnih tijela koja u okviru

svoga djelokruga obavljaju samo poslove državne uprave s odredbama Zakona o sustavu državne uprave, usklađivanje naziva ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave s nazivom toga tijela utvrđenim Nacrtom konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave, kao i usklađivanje naziva zakona koji propisuje izbor gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika s nazivom novog zakona kojim se uređuju lokalni izbori, što se u cijelosti može raspraviti u objedinjenom čitanju, bez dodatnog utroška vremena i financijskih sredstava angažiranih u dva čitanja.

## **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM**

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Gradu Zagrebu.

## **VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

Uz Prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o Gradu Zagrebu, prilaže se tekst odredbi Zakona o Gradu Zagrebu („Narodne novine“, broj 62/01., 125/08. i 36/09.) koje se mijenjaju odnosno dopunjuju.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O GRADU ZAGREBU**

### **Članak 1.**

U Zakonu o Gradu Zagrebu („Narodne novine“, broj 62/01., 125/08. i 36/09.) u članku 4. stavku 2. riječi: „u jedinici područne (regionalne) samouprave“ brišu se.

### **Članak 2.**

Iza članka 4. dodaju se podnaslov i članak 4a. koji glase:

„Koordinator poslova državne uprave za područje Grada Zagreba

#### **Članak 4a.**

Koordinator poslova državne uprave za područje Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: koordinator) koordinira suradnju upravnih tijela Grada Zagreba u obavljanju povjerenih poslova državne uprave s nadležnim središnjim tijelima državne uprave i uredima državne uprave.

Koordinatora određuje gradonačelnik Grada Zagreba između pročelnika upravnih tijela Grada Zagreba koja obavljaju samo poslove državne uprave.“

### **Članak 3.**

U članku 5. stavku 2. riječ: „člana“ zamjenjuje se riječima: „gradskog zastupnika.“

### **Članak 4.**

U članku 7. stavku 2. riječi: „Zakonom o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba“ zamjenjuju se riječima: „zakonom kojim se uređuju lokalni izbori“.

### **Članak 5.**

U članku 9. riječi: „Zakonom o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba“ zamjenjuju se riječima: „zakonom kojim se uređuju lokalni izbori“.

### **Članak 6.**

Članak 11. mijenja se i glasi:

„Gradonačelnik i njegovi zamjenici odlučit će hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno.

Gradonačelnik i njegovi zamjenici dužni su u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost dostaviti pisanu obavijest nadležnoj gradskoj službi o tome na koji način će obnašati dužnost.

Za osobu iz stavka 1. ovog članka koja nije postupila na način propisan stavkom 2. ovoga članka smatra se da dužnost obavlja volonterski.

Gradonačelnik i njegovi zamjenici mogu promijeniti način obavljanja dužnosti u tijeku mandata, dostavom pisane obavijesti o promjeni načina obavljanja dužnosti nadležnoj gradskoj službi Grada Zagreba.

Novi način obavljanja dužnosti započinje prvog dana sljedećeg mjeseca nakon dostave obavijesti iz stavka 4. ovoga članka.“.

#### **Članak 7.**

U članku 14. stavku 3. riječi: „ministra, odnosno ravnatelja državne upravne organizacije“ zamjenjuju se riječima: „čelnika središnjeg tijela državne uprave“.

#### **Članak 8.**

U članku 15. stavku 2. riječi: „u jedinici područne (regionalne) samouprave“ brišu se.

### **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 9.**

Gradonačelnik Grada Zagreba dužan je u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, odrediti koordinatora iz članka 2. ovoga Zakona.

#### **Članak 10.**

Grad Zagreb dužan je uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Članak 11.**

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu dana 1. siječnja 2015. godine.

7  
**Obrazloženje**

**Uz članke 1. i 8.**

Ovim odredbama se naziv prvostupanjskog tijela državne uprave koji glasi: „ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave“, usklađuje s nazivom utvrđenim u Nacrtu konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave, kojim se utvrđuje naziv: „ured državne uprave“.

**Uz članak 2.**

Ovom odredbom utvrđuje se uloga i način određivanja koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba. Sukladno odredbi članka 14. stavka 3. Zakona o Gradu Zagrebu, pročelnike upravnih tijela Grada Zagreba koja u okviru svog djelokruga obavljaju samo poslove državne uprave, na temelju javnog natječaja imenuje gradonačelnik uz prethodnu suglasnost nadležnog čelnika središnjeg tijela državne uprave.

**Uz članak 3.**

Ovom odredbom se za članove Gradske skupštine Grada Zagreba utvrđuje termin „gradski zastupnici“, u svrhu razlikovanja članova Gradske skupštine od članova gradskih vijeća i županijskih skupština, s obzirom na poseban status Grada Zagreba.

**Uz članke 4. i 5.**

Ovom odredbom se naziv zakona kojim se propisuje izbor gradonačelnika Grada Zagreba i njegovih zamjenika, usklađuje s nazivom novog zakona kojim se uređuju navedeni izbori. Naime, Zakon o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba („Narodne novine“, broj 109/07., 125/08., 24/11. i 150/11.) prestao je važiti stupanjem na snagu Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.).

**Uz članak 6.**

Ovom odredbom propisuje se da gradonačelnik Grada Zagreba i njegovi zamjenici mogu odlučiti o načinu obavljanja dužnosti. Odredba se time usklađuje sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01. - vjerodostojno tumačenje, 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.).

**Uz članak 7.**

Ovom odredbom se utvrđuje da pročelnike upravnih tijela koja u okviru svog djelokruga obavljaju samo poslove državne uprave, na temelju javnog natječaja imenuje gradonačelnik uz prethodnu suglasnost nadležnog čelnika središnjeg tijela državne

uprave, za razliku od dosadašnjeg rješenja kojim je bila određena prethodna suglasnost nadležnog ministra odnosno ravnatelja državne upravne organizacije. Navedenom odredbom obuhvaćeni su čelnici svih središnjih tijela državne uprave, propisanih Zakonom o sustavu državne uprave ("Narodne novine", broj 150/11. i 12/13.-Odluka i Rješenje USRH).

**Uz članak 9.**

Ovom odredbom propisuje se rok u kojem je gradonačelnik Grada Zagreba dužan odrediti koordinatora.

**Uz članak 10.**

Ovom odredbom propisana je obveza usklađivanja Statuta i drugih općih akata Grada Zagreba s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

**Uz članak 11.**

Ovom odredbom određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.



**Tekst odredbi Zakona o Gradu Zagrebu („Narodne novine“, broj 62/01., 125/08. i 36/09.) koje se mijenjaju odnosno dopunjuju:**

#### **Članak 4.**

Grad Zagreb u okviru svog samoupravnog djelokruga obavlja poslove iz djelokruga grada i djelokruga županije te druge poslove u skladu sa zakonom.

Obavljanje poslova državne uprave iz djelokruga ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave i drugih poslova državne uprave utvrđenih posebnim zakonima u Gradu Zagrebu povjerava se upravnim tijelima Grada Zagreba.

U obavljanju poslova iz stavka 2. ovog članka upravna tijela Grada Zagreba imaju ovlasti i obveze tijela državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.

#### **Članak 5.**

Gradska skupština Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: Gradska skupština) je predstavničko tijelo građana Grada Zagreba koje donosi akte u okviru samoupravnog djelokruga Grada Zagreba te obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i Statutom.

Gradska skupština ima pedestjednog člana.

Način rada Gradske skupštine uređuje se poslovníkom Gradske skupštine, u skladu sa zakonom i Statutom.

Gradska skupština ima predsjednika i potpredsjednike, čiji se broj utvrđuje Statutom.

Predsjednik Gradske skupštine i jedan od potpredsjednika mogu svoju dužnost obnašati profesionalno, ako Gradska skupština tako odluči.

#### **Članak 7.**

Gradonačelnik predstavlja i zastupa Grad Zagreb i nositelj je izvršnih poslova u Gradu Zagrebu.

Gradonačelnik se bira na način propisan Zakonom o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

#### **Članak 9.**

Gradonačelnik ima dva zamjenika, koji se biraju na način propisan Zakonom o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

**Članak 11.**

Gradonačelnik dužnost obavlja profesionalno, a njegovi zamjenici će odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa.

Zamjenici su dužni u roku od 8 dana od dana stupanja na dužnost dostaviti pisanu obavijest nadležnoj gradskoj službi o tome hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili bez zasnivanja radnog odnosa.

**Članak 14.**

Upravnim tijelima upravljaju pročelnici.

Pročelnike upravnih tijela na temelju javnog natječaja imenuje gradonačelnik.

Pročelnike upravnih tijela koja u okviru svog djelokruga, obavljaju samo poslove državne uprave, na temelju javnog natječaja imenuje gradonačelnik uz prethodnu suglasnost nadležnog ministra, odnosno ravnatelja državne upravne organizacije.

Pročelnici se imenuju na vrijeme od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani na istu dužnost.

**Članak 15.**

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba pročelnici odgovaraju gradonačelniku.

Za obavljanje poslova državne uprave pročelnici iz članka 14. stavka 3. ovoga Zakona odgovaraju gradonačelniku koji u odnosu na njih ima ovlasti predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, sukladno odredbama Zakona o sustavu državne uprave.

U slučaju kada Vlada Republike Hrvatske, sukladno odredbi članka 8. stavka 3. ovoga Zakona, imenuje povjerenika, pročelnici iz članka 14. stavka 3. ovoga Zakona za obavljanje poslova državne uprave odgovaraju povjereniku.